

Città di Nola



Provincia di Napoli

COMUNE DI NOLA
PROVINCIA DI NAPOLI

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Consiglieri assegnati al Comune: numero ventiquattro	Seduta pubblica
Delibera n. 38 del 28/10/2015	
Oggetto: Approvazione regolamento sul "Controllo Analogo delle società partecipate"	

L'anno duemilaquindici il giorno ventotto del mese di ottobre alle ore 10,00 nella Sala delle adunanze consiliari della sede comunale, a seguito dell'avviso scritto in data di 22/10/2015 prot. n. 282015, regolarmente consegnato, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica, sessione ordinaria di seconda convocazione.

Risultano:

Cognome e Nome	Presente	Cognome e Nome	Presente
BIANCARDI Geremia - SINDACO	SI	Notaro Salvatore	SI
Annunziata Antonio	SI	Parisi Raffaele	SI
Barone Saverio	SI	Petillo Pasquale	SI
Cutolo Arturo	NO	Pizza Carmine	NO
Esposito Maria	SI	Pizzella Francesco	SI
Giugliano Raffaele	SI	Scala Carmela	NO
Iovino Vincenzo	NO	Siano Angelo	SI
La Marca Giuseppina	NO	Tripaldi Maria Francesca	NO
Marone Luisa	NO	Tufano Antonio	SI
Miccio Ines	SI	Vecchione Emma	NO
Moccia Giancarlo	SI	Velotti Giovanni	SI
Napolitano Laura	NO	Vitale Domenico	NO
Nappi Franco	SI		

Presenti 15 - Assenti 10

Partecipa il Segretario Generale del Comune: dott.ssa Maria Luisa Dovetto .

Presiede, ai sensi dell'art. 11 del vigente statuto comunale, geom. Saverio Barone, nella qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Constatato che il numero dei componenti il Consiglio (Sindaco più Consiglieri presenti) rende legale e valida l'adunanza, il Presidente pone in discussione l'argomento posto all'ordine del giorno.

Relazione il Sindaco

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA l'allegata proposta di delibera.

VISTO il relativo parere di regolarità tecnica, reso in calce alla stessa ai sensi dell'art.49 del T.U.E.L. per la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

UDITI gli interventi in aula, come da resoconto verbale agli atti, pubblicato sul sito web istituzionale dell'ente ed allegato, per comodità di lettura, alla copia web della presente (allegato sub 2).

Su 15 consiglieri presenti e votanti

N.10 assenti (Cutolo, Iovino, La Marca, Marone, Napolitano, Pizza, Scala, Tripaldi, Vecchione, Vitale).

CON 14 VOTI FAVOREVOLI

N. 1 VOTO CONTRARIO (Pizzella) resi nei modi e termini di legge.

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione di seguito riportata, che in uno all'unito allegato regolamento per la Disciplina del Controllo Analogo per le Società Partecipate, che si compone di n. ___ articoli (allegato sub 1), costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

STANTE L'URGENZA DELIBERA ALTRESI'

Su 15 consiglieri presenti e votanti

N. 10 assenti (Cutolo, Iovino, La Marca, Marone, Napolitano, Pizza, Scala, Tripaldi, Vecchione, Vitale).

CON UNANIME VOTO FAVOREVOLE, reso nei modi e termini di legge, la presente delibera immediatamente esecutiva ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 del D. Lgs. 267/2000.

PROPOSTA DI DELIBERA PER IL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: approvazione regolamento sul "Controllo Analogo delle società partecipate"

RELAZIONE ISTRUTTORIA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 2 – PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA

RICHIAMATI:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità, trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1 comma 1 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 e smi;
- l'articolo 4 della legge 131/2003 secondo il quale i comuni hanno potestà normativa che consiste in potestà statutaria e regolamentare;
- gli articoli 7 e 42 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e smi;

PREMESSO che con deliberazione consiliare n. 109 del 21 Novembre 2006 è stata approvata la delibera avente ad oggetto "*Processo di esternalizzazione di alcuni servizi pubblici. Approvazione del Regolamento inerente le modalità di svolgimento del controllo sulle società partecipate a totale capitale pubblico*";

PREMESSO che il suddetto Regolamento disciplina le attività di vigilanza e controllo esercitate dal Comune di Nola nei confronti dei soggetti gestori di pubblici servizi locali in forma esternalizzata, ai sensi dell'art. 113 c. 5 lett. c) del d.lgs. n.267/2000.

CONSIDERATO che l'art.12, comma 1, del D.P.R. 169/2010 ha abrogato l'art.113 del d.lgs. N. 267/2000;

CONSIDERATO che con delibera consiliare n. 5 del 25 gennaio 2013, in attuazione al Decreto Legge n. 174 del 10 ottobre 2012, convertito in legge con modificazioni dall'art.1, comma 1,

Legge 7 dicembre 2012, n. 213, è stato approvato il Regolamento sul sistema dei controlli interni, nel quale in un apposito capo è disciplinato anche il controllo sulle società partecipate;

VISTO l'art.147 del D.lgs. n. 267/2000 come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera d) della legge n. 213/2012 che disciplina le tipologie dei controlli interni degli enti locali;

CONSIDERATO che Il Comune ha affidato la gestione in house di servizi pubblici a società di cui è proprietario dell'intero capitale;

CONSIDERATO inoltre che.

1. secondo l'ordinamento comunitario, la gestione "*in house*" di servizi pubblici è una modalità di "auto-produzione" dei servizi stessi, al pari della gestione diretta "in economia";
2. le società pubbliche, destinatarie di affidamenti "in house", debbono sottostare a determinate condizioni che rendano effettiva l'"auto-produzione":
 - l'amministrazione deve esercitare sulle stesse il cd. "controllo analogo";
 - il capitale sociale deve essere interamente pubblico, non cedibile ai privati;
 - l'attività deve essere svolta prevalentemente, se non unicamente, in favore dell'amministrazione proprietaria;
3. l'ente pubblico deve poter esercitare sulle società "in house" un "controllo analogo" a quello che svolge su strutture e servizi propri (cfr. la nota sentenza "Teckal" della Corte di Giustizia 18.11.1999, C-107/98);
4. il Consiglio di Stato (Sezione V, sentenza n. 1181/2014) ha recentemente precisato che il "controllo analogo a quello esercitato sui servizi dell'ente affidante deve essere configurato in termini diversi e più intensi rispetto ai consueti controlli societari, quale attività di controllo forte che si traduce in un potere assoluto di direzione, coordinamento e supervisione dell'attività riferita a tutti gli atti di gestione straordinaria e agli aspetti che l'ente concedente ritiene opportuni di quella ordinaria";
5. detto controllo non è di matrice "civilistica", assimilabile al controllo esercitato dalla maggioranza assembleare nei confronti del consiglio d'amministrazione della società;
6. è un controllo di tipo amministrativo, simile ad un "controllo gerarchico";
7. tale controllo deve svolgersi sia sugli organi che sulla gestione (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, 6 maggio 2002, n. 2418);

CONSIDERATO pertanto necessario per quanto sopra espresso disciplinare compiutamente il “controllo analogo” da svolgersi sulle società a totale capitale pubblico affidatarie della gestione in house di servizi pubblici;

VISTO CHE è stato predisposto lo schema del nuovo *Regolamento per l'esercizio del “controllo analogo” sulle società pubbliche* composto da n. 15 Articoli (all. “A”);

VISTO il D.lgs. N. 267/2000;

VISTO l'art. 49 del D. Lgs. del 18 agosto 2000, n. 267, modificato con D.L. n. 174/2012 del 10/10/2012;

VISTO il parere tecnico favorevole, reso dal Dirigente del Servizio competente;

VISTO il parere contabile favorevole, reso dal responsabile dell'Area Economica Finanziaria;

DATO ATTO che la presente proposta di deliberazione è stata oggetto di valutazione da parte della Commissione Consiliare congiunta AA.GG./Finanze in data 22/09/2015.

PROPONE DI DELIBERARE

Stante le motivazioni espresse in narrativa:

- 1. DI APPROVARE** il nuovo *“Regolamento per l'esercizio del “controllo analogo” sulle società in house”* composto da n. 15 Articoli (all. “A”), che disciplina le modalità del “controllo analogo” da esercitare nei confronti delle società a totale capitale pubblico partecipate dal Comune;
- 2. DI AVVALERSI** della facoltà di deroga di cui all'art. 10, comma 3, del vigente Statuto Comunale, disponendo che l'entrata in vigore del Regolamento avvenga con l'esecutività del presente provvedimento;
- 3. DI DARE ATTO** che, con l'approvazione del testo del Regolamento allegato al presente atto sotto la lettera “A”, sono comunque da intendersi abrogate tutte le disposizioni regolamentari del Comune di Nola che non siano compatibili con i principi e con le norme contenute nel predetto Regolamento oggetto di approvazione,
- 4. DI COMUNICARE** tempestivamente copia della presente deliberazione e del regolamento alle società partecipate e acapitale interamente pubblico;
- 5. DI INVITARE** gli organi delle società a dare tempestiva applicazione all'art. 13 del regolamento in oggetto;

6. DI DARE ATTO che, ai sensi e per gli effetti della legge 241/90, il responsabile del presente procedimento e della sua esecuzione è il responsabile del Settore 2-Programmazione Finanziaria;

7. DI DARE ATTO.

- che il presente deliberato verrà pubblicato ritualmente all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi, ex art. 124, comma 1, del D.lgs n. 267 del 18 agosto 2000;
- che lo stesso diverrà esecutivo alla scadenza del decimo giorno dalla eseguita pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune, ex art. 134, comma 3, del citato D.lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 2 - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA

f.to -dott.ssa Maria Luisa Dovetto -

Parere in ordine alla regolarità tecnica:

Si esprime parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L., la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Nola, 02/10/2015

Il Dirigente del Settore
PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA
f.to dott.ssa Maria Luisa Dovetto

Parere in ordine alla regolarità contabile:

Si esprime parere di regolarità contabile, attestante, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L., la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Nola,

Il Responsabile Servizio Finanziario

Il Dirigente del Servizio Finanziario
f.to dott.ssa Maria Luisa Dovetto

Il presente verbale viene approvato e così sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
F.to geom. Saverio Barone

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to dott.ssa Maria Luisa Dovetto

ESECUTIVITA'

X Dichiarata immediatamente eseguibile

_ La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data (di inizio pubblicazione), è divenuta esecutiva il

ai sensi dell'art. 134, comma 3, d. lgs. n. 267/2000

Nola, 28/10/2015

Il Segretario Generale
F.to dott.ssa Maria Luisa Dovetto

AFFISSIONE

Si certifica, su conforme attestazione dell'addetto alle affissioni, che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il 17/11/2015 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi. Numero registro Pubblicazione 3038

Nola,

Il Segretario Generale
F.to dott.ssa Maria Luisa Dovetto

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE, IN CARTA LIBERA PER USO AMMINISTRATIVO

Nola,

Il Segretario Generale
dott.ssa Maria Luisa Dovetto
