

Città di Nola



Provincia di Napoli

COMUNE DI NOLA

PROVINCIA DI NAPOLI

COPIA DELIBERAZIONE N° 41 DEL 06/07/2018

OGGETTO: Nuovo Regolamento di Contabilità ai sensi del d.lgs 23/06/2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi” di attuazione della delega di cui alla L. n. 42/2009 - approvazione

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'anno duemiladiciotto il giorno sei del mese di luglio alle ore 9,15 nella Residenza Municipale il Commissario Straordinario, dott.ssa Anna Manganelli , assistito dal Segretario Generale dott.ssa Maria Luisa Dovetto .

PREMESSO che:

- il Consiglio Comunale di Nola, stante la mancata adozione del Bilancio di previsione anno 2018 e pluriennale 2018/2020, con prefettizia prot. n. 94443 del 10 aprile 2018 venne diffidato a provvedere all'approvazione dello strumento finanziario entro il termine massimo di venti giorni, a decorrere dalla data di notifica del provvedimento stesso all'ultimo dei Consiglieri Comunali, pena, in caso di ulteriore inottemperanza, l'attivazione dei poteri sostitutivi, in forza della succitata normativa;
- non avendo il Comune approvato il bilancio nei prescritti termini, si è verificata la fattispecie di cui all'articolo 141, comma 1, lettera c) e comma 2, del TUEL, per la qual cosa sono stati attivati i conseguenti provvedimenti sostitutivi.

VISTO il provvedimento prot. n. 0122921 del 10/05/2018 con cui il Prefetto di Napoli ha sospeso il Consiglio Comunale di Nola fino all'emanazione del decreto di scioglimento e nominato nella persona del Vice Prefetto dott.ssa Anna Manganelli Commissario Straordinario per la provvisoria gestione dell'Ente;

ESAMINATA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1° del D. Lvo 267/2000:

- Dal Responsabile del SETTORE dr.Paolino Santaniello in ordine alla regolarità tecnica;
- Dal Responsabile del SETTORE Servizi Finanziari dr. Giovanni Fusco in ordine alla regolarità contabile;

D E L I B E R A

Di approvare la proposta di deliberazione che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di Dichiarare, con separata ed unanime votazione, ricorrendone i motivi di urgenza di cui all'art,134 comma 4 del D.lvo 267/2000, il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

**PROPOSTA DI DELIBERA AL COMMISSARIO STRORDIANRIO CON I POTERI DEL
CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO FINANZIARIO
RELAZIONE ISTRUTTORIA**

PREMESSO CHE:

- a) con la legge 5 maggio 2009, n. 42 è stata approvata la delega al Governo per la riforma della contabilità delle regioni e degli enti locali al fine di garantire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali con quelli europei ai fini della procedura per i disavanzi eccessivi
- b) con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata data attuazione alla delega contenuta negli articoli 1 e 2 della legge n. 42/2009;
- c) con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, recante “*Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”, è stata integrata e aggiornata la disciplina dell’armonizzazione contabile e modificata la disciplina della parte seconda del Tuel, al fine di renderla coerente con il nuovo ordinamento;

DATO ATTO CHE:

- la riforma della contabilità degli enti locali è uno dei tasselli fondamentali alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall’esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- detta riforma, dopo tre anni di sperimentazione, è entrata in vigore per tutti gli enti locali a partire dal 1° gennaio 2015 secondo un percorso graduale destinato ad andare a pieno regime a partire dal 1° gennaio 2017;
- l’armonizzazione dei sistemi e degli schemi contabili modifica in maniera radicale e profonda tutti gli aspetti della gestione contabile, imponendo l’adeguamento del sistema informativo, contabile ed organizzativo ai nuovi assetti;

ATTESO CHE l’entrata il nuovo ordinamento contabile rende necessario l’adeguamento del regolamento comunale di contabilità ai principi della riforma ed alle norme della parte II del Tuel, ampiamente modificate dal d.Lgs. n. 126/2014;

EVIDENZIATO come al regolamento di contabilità sia demandata una disciplina di dettaglio dei principi dell’ordinamento contabile, con particolare riguardo per le competenze dei soggetti preposti alle attività di programmazione e gestione, secondo le peculiarità e le specifiche esigenze organizzative dell’ente, nel rispetto dell’unità giuridica ed economica dello Stato e delle esigenze di coordinamento della finanza pubblica;

RICHIAMATI:

- l'art. 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 dispone che “*nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dello statuto, il comune e la provincia adottano regolamenti nelle materie di propria competenza ed in particolare per l'organizzazione e il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio di funzioni*”;
- l'art. 152, del medesimo decreto, il quale demanda al Regolamento di contabilità l'applicazione dei principi contabili con modalità organizzative che rispecchiano le caratteristiche e le modalità organizzative di ciascun ente;

RICORDATO come, in forza di quanto previsto dall'art. 152, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000, le norme contenute nella seconda parte del Testo Unico del Pubblico Impiego assumono valore di limite inderogabile, fatta eccezione per le disposizioni contenute negli articoli:

- 177;
- 185, comma 3;
- 197 e 198;
- 205;
- 213 e 219;
- 235, commi 2 e 3, 237 e 238;

in relazione ai quali può essere dettata una differente disciplina;

VISTO il “*Regolamento di contabilità*”, da ultimo approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 15/04/2013 esecutiva ai sensi di legge;

RITENUTO necessario procedere ad adeguare le disposizioni regolamentari vigenti al nuovo ordinamento contabile;

VISTO lo schema del nuovo regolamento contabile di contabilità che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale **allegato sub 1**;

ATTESO che il nuovo regolamento di contabilità aggiornato con il recente quadro normativo sopra evidenziato e predisposto sulle specifiche caratteristiche e peculiarità dell'ente:

- a) garantisce la coerenza con il quadro normativo sopravvenuto e con i nuovi principi contabili generali ed applicati di cui al d.Lgs.n. 118/2011;
- b) è stato predisposto tenendo in considerazione le peculiarità e le specificità dell'ente, nel rispetto dell'unità giuridica ed economica dello Stato e delle esigenze di coordinamento della finanza pubblica;
- c) assicura il passaggio dal rispetto di adempimenti formali al raggiungimento di obiettivi sostanziali;

- d) assicura il rispetto delle competenze degli organi coinvolti nella gestione del bilancio, secondo il principio di flessibilità gestionale e di separazione delle funzioni;
- e) attua i principi di efficacia, efficienza ed economicità della gestione quali componenti essenziali del principio di legalità;
- f) per quanto concerne i documenti di programmazione definisce l'iter degli atti, il loro coordinamento con il bilancio di previsione e il ruolo dei diversi soggetti interni interessati
- g) per quanto concerne le variazioni di bilancio definisce competenze del responsabile del servizio finanziario e dei responsabili dei servizi e disciplina la nuova competenza delle variazioni “tecniche” di bilancio di cui al comma 5-quater dell'articolo 175
- h) per quanto concerne la gestione delle entrate e delle spese pone attenzione alla effettività e alla tempestività della riscossione delle entrate e del pagamento delle spese con individuazione delle specifiche responsabilità dei servizi interni più puntualmente nella realizzazione delle previsioni di cassa e nella periodica verifica e gestione dei residui attivi e passivi.
- i) per quanto riguarda la digitalizzazione dei procedimenti e degli atti tiene conto delle innovazioni tecniche e legislative intervenute in materia documentale in merito alla fatturazione elettronica, mandati e reversali informatici, firma digitale di delibere e determine e dei relativi visti e pareri, ecc.
- j) per quanto concerne il consolidamento dei conti specifica le linee generali per la realizzazione del bilancio consolidato - lasciando alla Giunta la competenza della disciplina di dettaglio, come da principio contabile 4/4 allegato al Dlgs n. 118/2011
- k) per quanto riguarda il funzionamento dell'Organo di revisione, a seguito delle mutate modalità di individuazione e dell'ampliamento delle funzioni ex articolo 239 Tuel, contiene le norme di funzionamento corrente dell'organo
- l) per quanto riguarda infine l'indebitamento indiretto dell'Ente in relazione al comma 4-bis dell'articolo 204 Tuel, introduce limiti al rilascio di fidejussioni al fine di tutelare il patrimonio dell'Ente.

RITENUTO pertanto opportuno procedere all'approvazione del nuovo regolamento di contabilità, secondo lo schema allegato;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal dirigente del Settore finanziario ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000 e smi,

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011 integrato e corretto D.Lvo126/2014;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO lo Statuto Comunale;

DELIBERA

DI APPROVARE il nuovo “*Regolamento di contabilità*”, istituito ai sensi dell’art. 152, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, adeguato ai principi contabili generali ed applicati di cui al d.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 il quale si compone di n. 96 articoli;

DI TRASMETTERE la delibera ad adottarsi, esecutivo ai sensi di legge, ai responsabili dei servizi per quanto di competenza;

DI PUBBLICARE il regolamento sul sito internet istituzionale ed all'albo pretorio;

DI DARE ATTO CHE

- il regolamento entra in vigore dalla data di esecutività della deliberazione di approvazione.
- Con l'entrata in vigore del regolamento sono abrogate le norme previste dal regolamento di contabilità approvato con deliberazione n. 15 del 15/04/2013.
- È altresì abrogata ogni altra norma regolamentare del Comune incompatibile con il suddetto regolamento.

DI DICHIARARE la delibera ad adottarsi immediatamente esecutiva ai sensi e per gli effetti di cui all'art 134 4° comma del D. Lgs 267/2000;

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO AVENTE AD OGGETTO:

NUOVO REGOLAMENTO DI CONTABILITÀ AI SENSI DEL D.LGS 23/06/2011 N. 118
“DISPOSIZIONI IN MATERIA DI ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI CONTABILI E DEGLI
SCHEMI DI BILANCIO DELLE REGIONI, DEGLI ENTI LOCALI E DEI LORO
ORGANISMI”DI ATTUAZIONE DELLA DELEGA DI CUI ALLA L. N. 42/2009 -
APPROVAZIONE

Parere in ordine alla regolarità tecnica:

Si esprime parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L., la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Nola,

Il Responsabile del Servizio
F.to dr. Giovanni Fusco

Parere in ordine alla regolarità contabile:

Si esprime parere di regolarità contabile, attestante, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L., la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Nola,

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to

Il presente verbale viene approvato e così sottoscritto

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

F.to dott.ssa Anna Manganelli

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to dott.ssa Maria Luisa Dovetto

ESECUTIVITA'

X Dichiarata immediatamente eseguibile

_ La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla su indicata data (di inizio pubblicazione), è divenuta esecutiva il

ai sensi dell'art. 134, comma 3, d. lgs. n. 267/2000

Nola, 06/07/2018

Il Segretario Generale

F.to dott.ssa Maria Luisa Dovetto

AFFISSIONE

Si certifica, su conforme attestazione dell'addetto alle affissioni, che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il 31/07/2018 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi. Numero registro Pubblicazione 2334

Nola,

Il Segretario Generale

F.to dott.ssa Maria Luisa Dovetto

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE. IN CARTA LIBERA PER USO AMMINISTRATIVO

Nola,

Il Segretario Generale

dott.ssa Maria Luisa Dovetto