



Delibera della Giunta Regionale n. 301 del 21/06/2016

Dipartimento 51 - Dipartimento della Programmazione e dello Sviluppo Economico

Direzione Generale 16 - Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Europeo
Sviluppo Regionale

Oggetto dell'Atto:

**POR FESR 2014/2020 - ASSISTENZA TECNICA - AT.1.1 SOSTEGNO ALEL AUTORITA',
ALLE STRUTTURE REGIONALI E ALLE AMMINISTRAZIONI LOCALI MEDIANTE AZIONI
FINALIZZATE AL RAFFORZAMENTO DELLA GOVERNANCE DEL PO. DETERMINAZIONI.**

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. con il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013 il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b. il Regolamento (UE) n. 1301 del 17 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo stabilisce i compiti del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
- c. con Decisione C(2014) 8021 del 29/10/2014 la Commissione Europea, a chiusura del negoziato formale, ha approvato determinati elementi dell'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020, presentato nella sua versione definitiva il 30 settembre 2014;
- d. la Commissione europea con Decisione n. C(2015)8578 del 1 dicembre 2015 ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FESR " per il sostegno del Fondo europeo per lo sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Campania in Italia 2014IT16RFOP007 il cui Piano finanziario complessivo è pari ad € 4.113.545.843,00 di cui il 75% in quota UE, il 17,5% in quota Stato ed il 7,5% in quota Regione;
- e. con Deliberazione n. 720 del 16 dicembre 2015 la Giunta Regionale ha preso atto della succitata Decisione della Commissione Europea.
- f. il programma di governo regionale e, in particolare, il Documento di Economia e Finanza Regionale approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 610 del 30 novembre 2015, definiscono obiettivi e politiche finalizzate al rilancio e allo sviluppo della Campania;
- g. la Regione Campania ha inteso rafforzare l'unitarietà della programmazione e della gestione dei fondi, al fine di evitare duplicazioni e migliorare la qualità dei progetti, attraverso una adeguata governance della politica di Programmazione unitaria regionale che, per le sue peculiari caratteristiche di integrazione e sinergicità, è attribuita all'Ufficio di Gabinetto del Presidente e per ciò che concerne l'indirizzo politico all'Assessore ai Fondi Europei;
- h. l'Autorità di Gestione del POR Campania FESR 2014/2020 svolge il compito di gestione e controllo del programma nel rispetto dei principi e della disciplina dettata dai regolamenti comunitari e delle disposizioni nazionali e regionali vigenti in materia;
- i. in occasione del Comitato di Sorveglianza del marzo 2016 sono stati presentati i Criteri di Selezione del POR FESR 2014/2020;
- j. con DGR 59 del 15/2/2016 è stato approvato il POC – Piano Operativo Complementare 2014/2020, la cui strategia deriva anche dagli obiettivi già individuati negli atti di pianificazione strategica e programmazione della Regione Campania, e in particolare nel Piano strategico regionale e nei Programmi Operativi Regionali FESR ed FSE 2014-2020;
- k. con Decreto del Presidente della Giunta Regionale del 02/09/2015 n.156, è stato nominato il Responsabile della Programmazione Unitaria e sono stati riorganizzati e rafforzati gli uffici della Programmazione Unitaria (PU) e della sua struttura operativa al fine di consentire un forte raccordo tra i programmi di finanziamento al fine dell'attuazione unitaria del programma di governo regionale;
- l. con DGR 228 del 18/5/2016 ad oggetto: Linee attuative del POR Campania Fesr 2014-2020, sono state attribuite razione materiae alle Direzioni Generali le funzioni connesse all'attuazione

delle operazioni, rinviando a successivo Decreto del Presidente della Giunta, la designazione dei dirigenti pro-tempore delle Direzioni Generali nonché eventualmente dei dirigenti pro tempore delle strutture di staff di cui al Regolamento n. 12/2011 e s.m.i. cui affidare la gestione, il monitoraggio e il controllo ordinario delle operazioni previste dalle singole azioni/obiettivi specifici del Programma sulla base delle rispettive competenze, così come stabilite dall'Ordinamento regionale;

- m. con successivo DPGRC numero 141 del 15/6/2016, ad oggetto: PO FESR Campania 2014-2020 - Designazione Responsabili di Obiettivo Specifico, il Dirigente pro-tempore della Direzione Generale 16 è stato individuato quale Responsabile dell'Obiettivo Specifico Assistenza Tecnica;

CONSIDERATO che

1. fra le priorità del POR FESR 2014/2020 vi è quella di migliorare la qualità della vita ed il benessere della popolazione e valorizzare le linee di specializzazione delle aree urbane e contrastare i fenomeni di spopolamento delle aree interne attraverso le due Strategie Territoriali Trasversali: Strategia Sviluppo Urbano, Strategia Aree Interne;
2. occorre rafforzare la collaborazione tra gli strumenti di programmazione finanziaria regionali e nazionali e la progettazione territoriale locale cogliendo l'occasione per valorizzare il ruolo di coordinamento sui temi di interesse sovracomunale che è proprio dell'ente di governo regionale;
3. la progettazione dello sviluppo del territorio riguarda l'organizzazione territoriale e il trattamento integrato e interscalare dei diversi elementi che definiscono la strategia territoriale della Campania: la dimensione policentrica e reticolare, morfologica e sociale, dei nodi urbani costitutivi dei diversi Sistemi Territoriali di Sviluppo, le relazioni fra sistemi urbani e spazi aperti agro-forestali, la riqualificazione degli attrattori culturali e degli ambiti paesistici, l'elevazione della qualità di vita, l'armonizzazione di fattori produttivi, economici, sociali, ambientali, culturali;
4. come evidenziato dal "Position Paper dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell'Accordo di Partenariato e dei Programmi in Italia per il periodo 2014-2020" e dalle Raccomandazioni Specifiche per Paese del Consiglio, emerge con forza l'esigenza di rafforzare l'utilizzo dei Fondi Strutturali da parte delle Amministrazioni responsabili;
5. in coerenza con il Piano di Rafforzamento Amministrativo, l'attuazione dei Fondi SIE è rafforzata e sostenuta dalle azioni di supporto previste dall'OT 11 Capacità Amministrativa a valere sul POR FSE e dall'Asse Assistenza Tecnica del POR FESR sia a beneficio delle Autorità e degli uffici regionali coinvolti nell'attuazione del Programma operativo che al rafforzamento degli Organismi Intermedi e dei Beneficiari;
6. le azioni di assistenza tecnica devono essere tese ad assicurare l'efficienza nella gestione, nel monitoraggio e nella sorveglianza del POR FESR Campania 2014-2020;
7. in particolare, fra i criteri di valutazione per le azioni di Assistenza Tecnica è previsto quello dell'innovatività delle stesse;

RILEVATO che

- a. il programma di governo regionale e, in particolare, il Documento di Economia e Finanza Regionale approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 610 del 30 novembre 2015, ha definito quale obiettivo strategico la riqualificazione del litorale, ritenendo "imprescindibile integrare interventi di protezione della costa, disinquinamento marino e delle rispettive aste fluviali con

- l'ampliamento e ammodernamento di strutture turistico ricettive, il diporto nautico e l'adeguamento dei trasporti";
- b. si intende, pertanto, rafforzare e mettere a sistema il complesso degli interventi che interessano il litorale campano, potenziare l'offerta turistica in termini strutturali ed infrastrutturali, puntando al sostegno integrato delle risorse culturali e naturali mediante azioni di rafforzamento delle filiere dell'accoglienza, ricettività, trasporti, produzioni tipiche, anche con riferimento all'utilizzo di nuove tecnologie ICT;
 - c. peraltro, già nel ciclo di programmazione 2007/2013, sono stati finanziati interventi incidenti sulle aree costiere, tesi a superare il carattere emergenziale di alcune questioni di interesse ambientale e ad influire sui fattori di contesto per rafforzare la competitività del sistema regionale, segnatamente il Grande Progetto "Bandiera Blu", che ha interessato il litorale Domizio – Flegreo, il Grande progetto Risanamento ambientale e valorizzazione dei laghi dei Campi Flegrei" e il Grande Progetto "Interventi di difesa e ripascimento del litorale del golfo di Salerno", rifinanziati con il nuovo PO FESR 2014/2020;
 - d. è dunque necessario procedere all'individuazione di percorsi integrati per la definizione di azioni di riqualificazione costiera, come ambito relazionale che comprende territori di larghezza e profondità variabili in funzione dei caratteri geomorfologici e ambientali della costa e della storia del territorio campano;
 - e. al fine di procedere in maniera unitaria all'attuazione di un sistema di interventi coerenti con la strategia delineata nel DEFR e finanziabile con le risorse dei Programmi Operativi FESR, FSE e POC 2014/2020, per un omogeneo e duraturo sviluppo economico ed occupazionale, e la valorizzazione turistica e culturale dei litorali è necessario un atto programmatico di indirizzo complessivo per lo sviluppo del territorio in coerenza con la strategia europea per la gestione integrata delle zone costiere;
 - f. in particolare, per la valorizzazione e la riqualificazione integrata dei paesaggi costieri della Campania, occorre procedere alla definizione di un Masterplan della Costa Campana, che comprenda sia quello per il litorale Domizio – Flegreo che quello per il litorale del golfo di Salerno;

ATTESO che

- a. con deliberazione n. 607 del 24/11/2015 della Giunta regionale, ritualmente inviata al Consiglio regionale per gli adempimenti di cui all'art. 2, comma 1, della L.R. 6/08/2010 n. 8, sono state apportate modifiche agli artt. 28 e 29 del regolamento regionale 15/12/2011, n. 12 e ss.mm. e ii. ed è stato altresì inserito, nel citato regolamento, l'art. 33-ter relativo all'Ufficio Speciale "Centrale Acquisti, procedure di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture, progettazione";
- b. con la DGR 38 del 2/2/2016 sono state dettagliate le competenze dell'Ufficio Speciale Appalti fra le quali emergono sia quelle attinenti alla progettazione di infrastrutture da realizzare dagli enti pubblici nel territorio della Regione Campania, sia quelle finalizzate all'acquisizione dei servizi ad essa connesse, nonché al monitoraggio della progettazione ed esecuzione dei lavori;
- c. pertanto rientra fra le competenze del suddetto Ufficio la redazione di studi, progetti e quanto altro necessario per l'attuazione del PO FESR 2014-2020;
- d. in particolare, l'Ufficio Speciale Appalti può essere incaricato della redazione del Masterplan della Costa Campana, sia per il litorale domizio-flegreo che per il litorale del golfo di Salerno, quale atto necessario alla individuazione delle operazioni/interventi da finanziare;
- e. è opportuno che l'Ufficio Speciale Appalti nell'espletare l'attività di cui al punto che precede, si coordini con la Programmazione Unitaria al fine di assicurare la predisposizione di un approccio unitario strategico della Regione Campania;

RITENUTO

- a. opportuno utilizzare, nell'ambito della realizzazione del PO FESR 2014-2020, strumenti di pianificazione integrata per ambiti rilevanti di territorio campano che necessitano di interventi di nuova infrastrutturazione, di riqualificazione e rifunzionalizzazione delle infrastrutture esistenti, di risanamento ambientale, di valorizzazione del patrimonio storico-artistico e naturale e che favoriscano la crescita dell'occupazione e della ricchezza;
- b. opportuno dare avvio prioritariamente alle procedure finalizzate all'individuazione degli interventi di riqualificazione costiera attraverso la predisposizione del Masterplan della Costa Campana afferente al litorale Domitio – Flegreo e al litorale del golfo di Salerno, in linea con la strategia delineata nel DEFR e per la successiva realizzazione degli stessi a valere sul PO FESR 2014/2020
- c. di dover stabilire che tale Masterplan, quale documento di indirizzo strategico, dovrà individuare un'ipotesi complessiva di programmazione degli interventi sui due litorali, con apposita pianificazione territoriale e urbanistica, individuando i soggetti interessati, gli strumenti e le azioni necessari alla loro attuazione, ai fini della programmazione e successiva realizzazione degli interventi individuati;
- d. di dover demandare all'Ufficio Speciale Appalti il compito di realizzare l'intervento in argomento corredato di Quadro Economico e del relativo Cronoprogramma, anche attraverso apposito concorso di idee ai sensi dell'art. 156 del D.Lgs 50/2016;
- e. di dover incaricare, altresì, l'Ufficio Speciale Appalti di procedere ad idonea analisi dei fabbisogni per la redazione del suddetto Masterplan, avuto riguardo all'oggetto e al valore dei servizi da acquisire, anche con riferimento a studi ed indagini propedeutici;
- f. di dover destinare alle finalità di cui al punto a. del ritenuto, una prima dotazione di importo pari a € 3.000.000,00 a valere sul PO FESR 2014-2020, Asse Assistenza Tecnica, precisando che l'utilizzo di tali risorse avvenga nel rispetto della disciplina afferente al detto programma e del Manuale di Attuazione del POR FESR 2007/2013;
- g. di dover dare mandato al Direttore Generale della Direzione Generale 16, quale Responsabile di Obiettivo Specifico, di procedere alla successiva ammissione a finanziamento;
- h. di dover rinviare a successivi atti l'istituzione dei relativi capitoli di spesa coerenti con il Quadro Economico approvato;

VISTI

- Il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013
- Il Regolamento (UE) n. 1301 del 17 dicembre 2013
- La L.R. 15/2013
- La Deliberazione n. 720 del 16 dicembre 2015

- Il parere della Programmazione Unitaria Prot. 2016 – 0019675/UDCP/GAB/VCG1

DELIBERA

1. che è opportuno utilizzare, nell'ambito della realizzazione del PO FESR 2014-2020, strumenti di pianificazione integrata per ambiti rilevanti di territorio campano che necessitano di interventi di nuova infrastrutturazione, di riqualificazione e rifunzionalizzazione delle infrastrutture esistenti, di risanamento ambientale, di valorizzazione del patrimonio storico-artistico e naturale e che favoriscano la crescita dell'occupazione e della ricchezza;
2. di dare avvio prioritariamente alle procedure finalizzate all'individuazione degli interventi di riqualificazione costiera attraverso la predisposizione del Masterplan della Costa Campana afferente al litorale Domitio – Flegreo e al litorale del golfo di Salerno, in linea con la strategia delineata nel DEFR e per la successiva realizzazione degli stessi a valere sul PO FESR 2014/2020
3. di stabilire che tale Masterplan, quale documento di indirizzo strategico, dovrà individuare un'ipotesi complessiva di programmazione degli interventi sui due litorali, con apposita pianificazione territoriale e urbanistica, individuando i soggetti interessati, gli strumenti e le azioni necessari alla loro attuazione, ai fini della programmazione e successiva realizzazione degli interventi individuati;
4. di demandare all'Ufficio Speciale Appalti il compito di realizzare l'intervento in argomento corredato di Quadro Economico e del relativo Cronoprogramma, anche attraverso apposito concorso di idee ai sensi dell'art. 156 del D.Lgs 50/2016;
5. di incaricare, altresì, l'Ufficio Speciale Appalti di procedere ad idonea analisi dei fabbisogni per la redazione del suddetto Masterplan, avuto riguardo all'oggetto e al valore dei servizi da acquisire, anche con riferimento a studi ed indagini propedeutici;
6. di destinare alle finalità di cui al punto 1. del deliberato, una prima dotazione di importo pari a € 3.000.000,00 a valere sul PO FESR 2014-2020, Asse Assistenza Tecnica, precisando che l'utilizzo di tali risorse avvenga nel rispetto della disciplina afferente al detto programma e del Manuale di Attuazione del POR FESR 2007/2013;
7. di dare mandato al Direttore Generale della Direzione Generale 16, quale Responsabile di Obiettivo Specifico, di procedere alla successiva ammissione a finanziamento;
8. di rinviare a successivi atti l'istituzione dei relativi capitoli di spesa coerenti con il Quadro Economico approvato;
9. inviare la presente Deliberazione, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza, al Presidente della Giunta Regionale, al Capo di Gabinetto Presidente della Giunta Regionale, al Capo Dipartimento della Programmazione e dello Sviluppo Economico, al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'AdG FESR, all'Ufficio Speciale "Centrale Acquisti, procedure di finanziamento di progetti relativi ad infrastrutture, progettazione"; all'U.D.C.P. – Ufficio I "Staff del Capo di Gabinetto" per la pubblicazione sul BURC.